

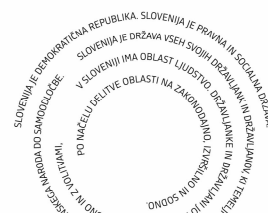


REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 73, f: 01 478 98 83, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 326-01/15-5/

Datum: 24. 6. 2015

Na podlagi 42., 126., 131. in 133. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozu nevarnega blaga (ZPNB-D), druga obravnava, EPA 476-VII.

Odbor za infrastrukturo, okolje in prostor (v nadaljevanju Odbor) je na 10. seji 24. 6. 2015 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozu nevarnega blaga (v nadaljevanju Predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po rednem postopku predložila Vlada (v nadaljevanju predlagatelj).

Na seji Odbora so sodelovali predstavniki Ministrstva za infrastrukturo, Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Zakonodajno-pravne službe.

Članice in člani Odbora so kot **gradivo** za sejo (objavljeno na spletni strani Državnega zbora) imeli na voljo:

- Predlog zakona z dne 24. 4. 2015,
- mnenje Zakonodajno-pravne službe z dne 9. 6. 2015,
- mnenje Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj z dne 17. 6. 2015 in
- pojasnila Ministrstva za infrastrukturo v zvezi z upoštevanjem mnenja Zakonodajno-pravne službe z dne 15. 6. 2015.

V poslovniškem roku so bili **vloženi amandmaji** poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD k 7., 8., 10., 11., 13., 14., 15., 16. in 17. členu.

* * *

V dopolnilni obrazložitvi je v imenu predlagatelja državni sekretar na Ministrstvu za infrastrukturo mag. Klemen Grebenšek poudaril, da so cilji in pglavitne rešitve Predloga zakona uskladiti besedilo zakona s spremembami mednarodnih predpisov, ki urejajo prevoz nevarnega blaga, predpisati, da se pooblašene organizacije za preglede vozil in usposabljanje voznikov določi na javnem razpisu, navesti splošno

poimenovanje organov, pristojnih za določne področje, ter povečati učinkovitost izvajanja zakona in zagotoviti ustrezen nadzor.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe (ZPS) Mira Palhartinger je poudarila, da je ZPS Predlog Zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo Republike Slovenije, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika ter k posameznim členom podala določene pripombe. Izpostavila je, da je večina pripomb v pretežni meri upoštevana v vloženi amandmajih koalicijskih poslanskih skupin, k ostalim pa je predlagatelj podal ustrezna dodatna pojasnila.

Predsednik Komisije Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Jernej Verbič je poudaril, da komisija Predlog zakona podpira. Ob tem je izpostavil, da so člani komisije v razpravi opozorili na predlagano relativno dolgo prehodno obdobje petih let od uveljavitve zakona, v katerem bo minister določil pooblaščen organizacije za preglede ustreznosti vozil za prevoz nevarnega blaga oziroma za izvajanje strokovnega usposabljanja voznikov za prevoz nevarnega blaga. V zvezi s tem je predlagatelj pojasnil, da je nekoliko daljše obdobje za prehod na drugačen način izbora pooblaščenih organizacij predvideno zato, ker imajo sedanje pooblaščen organizacije za preglede vozil oziroma usposabljanje voznikov pooblastila z nedoločenim časom veljavnosti. Poleg tega morajo imeti te organizacije akreditacijo, ki se jo pridobi v posebnem in nekoliko daljšem postopku. V primeru, da bi katera nova organizacija želela pridobiti akreditacijo, se jim z daljšim prehodnim obdobjem omogoča sodelovanje na javnem razpisu.

* * *

V kratki **razpravi** je bilo izpostavljeno vprašanje, kaj rešitev v Predlogu zakona, ki predvideva da bodo po novem pooblaščen organizacije za preglede ustreznosti vozil za prevoz nevarnega blaga izbrane na javnem razpisu, pomeni za tiste organizacije, ki v tem trenutku že imajo to pooblastilo z nedoločenim časom veljavnosti. S strani predstavnika predlagatelja je bilo pojasnjeno, da bodo trenutno veljavna pooblastila ostala v veljavi do izdaje novih pooblastil na podlagi določb iz Predloga zakona. Posledično se bodo po preteku prehodnega obdobja morale te organizacije ponovno prijaviti na razpis, če bodo želele konkurirati za opravljanje te dejavnost tudi v bodoče.

* * *

Odbor **je sprejel amandmaje** poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD k 7., 8., 10., 11., 13., 14., 15., 16. in 17. členu.

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona skupaj in jih sprejel.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Igor Zorčič.

Sekretar Odbora
Anton Pelko, l.r.

Igor Zorčič
predsednik

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA
o spremembah in dopolnitvah Zakona o prevozu nevarnega blaga (ZPNB-D)

1. člen

V Zakonu o prevozu nevarnega blaga (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo, 41/09 in 97/10) se prvi odstavek 7. člena spremeni tako, da se glasi:

»(1) Embalažo za prevoz radioaktivnih in jedrskih snovi odobri organ, pristojen za jedrsko varnost, ali organizacija, ki jo določi ta organ.«.

V šestem odstavku se besedilo »Minister, pristojen za okolje« nadomesti z besedilom »Organ, pristojen za jedrsko varnost«.

2. člen

V prvem odstavku 8. člena se besedilo »Minister, pristojen za okolje« nadomesti z besedilom »Organ, pristojen za jedrsko varnost«.

3. člen

V 9. členu se besedilo »obvestiti ministra, pristojnega za okolje« nadomesti z besedilom »obvesti organ, pristojen za jedrsko varnost«.

4. člen

V 18. členu se osma alineja spremeni tako, da se glasi:
»– so tovorki ustrezno zavarovani proti premikanju,«.

5. člen

V prvem odstavku 28. člena se besedilo »natovarjanje ali raztovarjanje« nadomesti z besedilom »pakiranje, nakladanje, polnjenje ali razkladanje«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena, pravnim osebam in samostojnim podjetnikom, katerih dejavnost obsega prevoz manjših količin nevarnega blaga in nevarnega blaga v omejenih ali izvzetih količinah v skladu s predpisi iz 3. člena tega zakona po cesti ali železnici ali pa s temi prevozi povezano pakiranje, nakladanje ali razkladanje, ni treba imenovati svetovalca.«.

6. člen

Drugi odstavek 29. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Minister, pristojen za promet, predpiše podrobnejše naloge svetovalca.«.

7. člen

30. člen se spremeni tako, da se glasi:

**»30. člen
(strokovno usposabljanje svetovalcev)**

Strokovno usposabljanje svetovalcev se opravlja po programu in zahtevah, ki so določene v predpisih iz prvega in drugega odstavka 3. člena tega zakona. Preverjanje in potrjevanje strokovne usposobljenosti svetovalcev potekata po določbah predpisov, ki urejajo področje nacionalnih poklicnih kvalifikacij, in sicer za nacionalno poklicno kvalifikacijo s področja varnostnega svetovanja za prevoz nevarnega blaga.«.

8. člen

Drugi odstavek 31. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Strokovno usposabljanje oseb, ki sodelujejo pri prevozu nevarnega blaga se opravlja po programu in zahtevah, ki so določene v predpisih iz prvega in drugega odstavka 3. člena tega zakona. Preverjanje in potrjevanje strokovne usposobljenosti oseb lahko potekata po določbah predpisov, ki urejajo področje nacionalnih poklicnih kvalifikacij, in sicer za nacionalno poklicno kvalifikacijo s področja izvajanja prevoza nevarnega blaga (operater).«.

9. člen

V 34. členu se peta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– so tovorki ustrezno zavarovani proti premikanju,«

10. člen

Za četrtem odstavkom 35. člena se dodajo novi peti do deveti odstavek, ki se glasijo:

»(5) Pooblaščen organizacija iz prejšnjega odstavka, ki izvaja redne in vmesne preglede ter preglede za izdajo certifikata o ustreznosti vozila v skladu s predpisom iz prvega odstavka 3. člena tega zakona, izkazuje usposobljenost z veljavno akreditacijo za kontrolo v skladu s standardom SIST EN ISO/IEC 17020, ki se nanaša na opravljanje navedenih pregledov.

(6) Ministrstvo, pristojno za promet, vodi evidenco izdanih potrdil (certifikatov), ki jih izdajo pooblaščen organizacije iz četrtega odstavka tega člena, v elektronski obliki. Evidenca vsebuje podatke, ki morajo biti vneseni v potrdilo (certifikat) na podlagi predpisa iz prvega odstavka 3. člena tega zakona, in sicer identifikacijske in tehnične podatke o vozilu, vrsti opravljenih pregledov, veljavnosti pregleda ter pooblaščen organizaciji, ki je opravila pregled. Podatke v evidenco vpisujejo pooblaščen organizacije iz petega odstavka tega člena, ki postopek pregleda vozila začnejo z vnosom podatkov o vozilu v evidenco in ga končajo z izpisom potrdila (certifikata) iz evidence.

(7) Pooblaščen organizacija mora izvajati preglede ustreznosti vozil v skladu z določbami tega člena in predpisi iz prvega odstavka 3. člena tega zakona. Če pooblaščen organizacija ne izvaja pregledov ustreznosti vozil v skladu z navedenimi določbami, lahko minister, pristojen za promet, na predlog organa, pristojnega za nadzor, začasno odvzame pooblastilo za obdobje treh mesecev. Če pooblaščen organizacija v roku enega leta po poteku začasnega odvzema

pooblastila ponovno ne izvaja pregledov ustreznosti vozil v skladu z navedenimi določbami, minister, pristojen za promet, trajno odvzame pooblastilo.

(8) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka tega člena minister, pristojen za promet, odvzame pooblastilo, če pooblaščen organizacija ne izpolnjuje več pogojev iz petega odstavka tega člena. Pooblaščen organizacija mora ministrstvo, pristojno za promet, obveščati o morebitnih spremembah v obsegu akreditacije najpozneje v 15 dneh po spremembi.

(9) Minister, pristojen za promet, na podlagi javnega razpisa določi pooblaščen organizacije iz četrtega odstavka tega člena. Pooblastilo izda minister z odločbo v upravnem postopku na zahtevo stranke organizaciji, ki izpolnjuje pogoje iz tega člena in predpisa iz prvega odstavka 3. člena tega zakona.«.

11. člen

37. člen se spremeni tako, da se glasi:

»37. člen (strokovno usposabljanje voznikov)

(1) Strokovno usposabljanje voznikov se opravlja po programu in zahtevah, ki so določene v predpisu iz prvega odstavka 3. člena tega zakona. Strokovnost predavateljev se dokazuje z izpolnjevanjem pogojev za članstvo v izpitni komisiji za preverjanje nacionalne poklicne kvalifikacije s področja izvajanja prevoza nevarnega blaga (operater).

(2) Strokovno usposabljanje voznikov iz prejšnjega odstavka izvajajo organizacije, ki jih na podlagi javnega razpisa določi minister, pristojen za promet. Pooblastilo izda minister z odločbo v upravnem postopku, če organizacija izpolnjuje pogoje, določene v predpisu iz prvega odstavka 3. člena tega zakona, v odločbi pa določi pogoje pod katerimi se mora izvajati strokovno usposabljanje. Pooblaščen organizacije, ki izvajajo strokovno usposabljanje voznikov, kandidatom, ki izpolnijo vse predpisane zahteve, izdajo certifikat o usposobljenosti v skladu s predpisom iz prvega odstavka 3. člena tega zakona.

(3) Pooblaščen organizacija iz prejšnjega odstavka mora izvajati strokovno usposabljanje v skladu z določbami tega člena, izdanim pooblastilom in predpisi iz prvega odstavka 3. člena tega zakona.

(4) Minister, pristojen za promet, lahko na podlagi predloga organa, pristojnega za nadzor, začasno odvzame pooblastilo za obdobje treh mesecev, če pooblaščen organizacija ne izvaja strokovnega usposabljanja v skladu s prejšnjim odstavkom, in sicer:

- če strokovnega usposabljanja ne izvaja po predpisanem programu ali ga ne izvede v celoti,
- če strokovno usposabljanje izvajajo osebe, ki ne izpolnjujejo predpisanih pogojev,
- če strokovno usposabljanje ni izvedeno v skladu z izdanim pooblastilom.

(5) Če pooblaščen organizacija v roku enega leta po poteku začasnega odvzema pooblastila ponovno ne izvaja strokovnega usposabljanja v skladu s tretjim odstavkom tega člena, minister, pristojen za promet, na predlog organa, pristojnega za nadzor, trajno odvzame pooblastilo.

(6) Preizkus znanja voznikov o usposobljenosti v skladu s predpisi iz prvega odstavka 3. člena tega zakona opravlja komisija, ki jo imenuje minister, pristojen za promet. Člani komisije morajo izpolnjevati pogoje, ki so določeni za članstvo v izpitni komisiji, kot so določeni za področje izvajanja prevoza nevarnega blaga (operator) s predpisi o nacionalnih poklicnih kvalifikacijah ali imeti najmanj tri leta delovnih izkušenj pri pripravi predpisov s področja prevozov nevarnega blaga oziroma preverjanju pogojev za izdajo pooblastil na podlagi tega zakona. Minister, pristojen za promet, določi stroške dela komisije z aktom o imenovanju komisije.

(7) Komisija iz prejšnjega odstavka tega člena deluje v skladu s poslovnikom, v katerem določi način dela komisije. Komisija sprejme poslovnik s soglasjem večine članov.«.

12. člen

V tretjem odstavku 38. člena se besedi »notranje zadeve« nadomestita z besedo »promet«.

13. člen

V 52. členu se dodata nova tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Ne glede na določbo drugega odstavka tega člena, je pristojni organ po predpisih iz 3. člena tega zakona za radioaktivne in jedrski snovi organ, pristojen za jedrsko varnost, če v tem zakonu ni določeno drugače.

(4) Pristojni organ iz prejšnjega odstavka za radioaktivne snovi, ki se uporabljajo v zdravstvu ali veterinarstvu, je organ, pristojen za varstvo pred sevanji.«.

14. člen

Tretji odstavek 53. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Pri vnosu nevarnega blaga na carinsko območje Evropske unije ali iznosu z njega, pri postopkih za odobritev carinsko dovoljene rabe ali uporabe nevarnega blaga ter v okviru finančnega nadzora na cesti nadzoruje izvajanje tega zakona in na njegovi podlagi izdane izvršilne predpise organ, pristojen za carinske zadeve.«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Izvajanje tega zakona in na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisov, ki se nanašajo na prevoz nevarnega blaga v cestnem prometu, nadzoruje tudi inšpekcija, pristojna za področje prometa, in sicer nadzoruje izvajanje določb prvega odstavka 3. člena (razen določb, ki se nanašajo na zahteve za izdelavo in preizkušanje embalaže), 18., 19., 27., 28., 29. in prvega odstavka 31. člena ter določb IV. poglavja (razen določb četrtega do šestega odstavka 37. člena, 38., 39. in 41. člena) tega zakona.«.

15. člen

V 54. členu se doda podnaslov člena, ki se glasi »(prekrški)«.

V prvem odstavku se v 36. točki beseda »policiji«, nadomesti z besedilom »ministrstvu, pristojnemu za promet,«.

Doda se nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Z globo 2.000 eurov se kaznuje pravna oseba, ki kot pooblaščen organizacija izvaja preglede in izdaja potrdila (certifikate) v nasprotju s 35. členom tega zakona ali ne izvaja strokovnega usposabljanja voznikov v skladu s 37. členom tega zakona.«.

Dosedanja četrti in peti odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

Za dosedanjim šestim odstavkom, ki postane sedmi odstavek, se doda nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Z globo 400 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki stori prekršek iz četrtega odstavka tega člena.«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

16. člen

(1) Minister, pristojen za promet, v petih letih od uveljavitve tega zakona določi pooblaščen organizacije za preglede ustreznosti vozil za prevoz nevarnega blaga in izdajo potrdil (certifikatov) v skladu z novim devetim odstavkom 35. člena zakona.

(2) Pooblastila, izdana organizacijam za opravljanje pregledov ustreznosti vozil za prevoz nevarnega blaga in izdajo potrdil (certifikatov) do uveljavitve tega zakona, veljajo do določitve pooblaščenih organizacij v skladu s prejšnjim odstavkom.

(3) Ministrstvo, pristojno za promet, vzpostavi evidenco izdanih potrdil (certifikatov) najkasneje v roku šestih mesecev od uveljavitve tega zakona. Pooblaščen organizacija iz četrtega odstavka 35. člena zakona začne vnašati podatke v evidenco iz novega šestega odstavka 35. člena zakona in jo uporabljati za izpis potrdil (certifikatov) v treh mesecih od vzpostavitve evidence.

17. člen

(1) Minister, pristojen za promet, v petih letih od uveljavitve tega zakona določi pooblaščen organizacije za izvajanje strokovnega usposabljanja voznikov za prevoz nevarnega blaga in izdajo certifikatov o usposobljenosti iz novega drugega odstavka 37. člena zakona.

(2) Pooblastila, izdana organizacijam za izvajanje strokovnega usposabljanja voznikov za prevoz nevarnega blaga, preverjanja usposobljenosti in izdajo certifikatov o usposobljenosti do uveljavitve tega zakona, veljajo do določitve pooblaščenih organizacij iz prejšnjega odstavka.

(3) Pri odvzemu pooblastil pooblaščenim organizacijam na podlagi sedmega odstavka 35. člena ter četrtega in petega odstavka 37. člena zakona se upoštevajo kršitve, ki so bile storjene po uveljavitvi tega zakona.

18. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.