



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 22, f: 01 478 98 87, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 000-04/12 -14/

Datum: 7. 12. 2012

Na podlagi 42., 130., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varuhu človekovih pravic (ZVarCP-A), skrajšani postopek, EPA 778 - VI.

Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo je na 15. nujni seji 7. 12. 2012 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varuhu človekovih pravic (ZVarCP-A), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po skrajšanem postopku predložila Vlada in je objavljen na spletni strani Državnega zbora v Poročevalcu z dne 20. 11. 2012.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 35. redni seji 27. 11. 2012 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Seji Odbora so prisostvovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za pravosodje in javno upravo, Varuha človekovih pravic, Državnega sveta in Zakonodajno-pravne službe.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 4. 12. 2012), ki je Predlog zakona proučila z vidika skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika. Služba je v svojem mnenju podala nekatere splošne pripombe, pa tudi konkretne pripombe, in sicer k 2. in 5. členu Predloga zakona.

Odbor je bil predhodno seznanjen tudi z **mnenjem Komisije Državnega sveta za državno ureditev** (z dne 5. 12. 2012), ki Predlog zakona podpira.

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaja** k Predlogu zakona vložile PS SDS, PS DL, PS SLS, PS DeSUS in PS NSi (z dne 6. 12. 2012), in sicer k 2. in 5. členu Predloga zakona.

* * *

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je državni sekretar na Ministrstvu za pravosodje in javno upravo pojasnil, da so bile predlagane spremembe zakona pripravljene na podlagi sklepa Mandatno-volilne komisije Državnega zbora, s katerim je Komisija Vladi priporočila, da uskladi zakonodajo, ki ureja statute vseh funkcionarjev, ne le poslancev. Pojasnil je, da predlagane rešitve sledijo sistemskim rešitvam že sprejetega Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o poslancih in je usmerjen v racionalno rabo proračunskih sredstev. V nadaljevanju je državni sekretar izpostavil dve poglavitni rešitvi Predloga zakona, in sicer:

- znižanje višine nadomestila po prenehanju mandata s sedanjih 100 odstotkov na 80 odstotkov zadnje plače; in
- skrajšanje časa prejemanja nadomestila na osem mesecev od prenehanja mandata, pri čimer je možno podaljšanje pravice do nadomestila, vendar največ za šest mesecev.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe je pojasnila, je Služba v pisnem mnenju podala nekatera sistemska opozorila zaradi medsebojne povezanosti več predlogov zakonov, ki so v zakonodajnem postopku. Glede konkretnih pripomb Službe k 2. in 5. členu je pojasnila, da so v vloženi amandmajih koalicijskih poslanskih skupin ustrezno upoštevane.

Predstavniki Državnega sveta je v predstavitvi pisnega mnenja Komisije Državnega sveta za državno ureditev poudaril, da Komisija predlagani zakon podpira.

V razpravi je sodeloval tudi **namestnik Varuha človekovih pravic**, ki je izrazil podporo predlaganemu zakonu.

V razpravi so članice in člani Odbora izrazili podporo predlaganim spremembam zakona, pri čimer so posamezni člani Odbora opozorili na probleme, povezane z znižanjem ugleda funkcionarjev in na položaj tistih, ki jim po prenehanju mandata ne uspe najti zaposlitve.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval in **sprejel amandmaja PS SDS, PS DL, PS SLS, PS DeSUS in PS NSi, in sicer k 2. in 5. členu Predloga zakona.**

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih **sprejel.**

Glede na sprejeta amandmaja je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega sta vključena sprejeta amandmaja. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Poročevalka Odbora na seji Državnega zbora bo predsednica Odbora Eva Irgl.

Nataša Škrbec Srčnik
podsekretarka

Eva Irgl
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o spremembah in dopolnitvah Zakona o varuhu človekovih pravic (ZVarCP-A)

1. člen

V Zakonu o varuhu človekovih pravic (Uradni list RS, št. 71/93, 15/94 - popr. in 56/02 - ZJU) se 49. člen spremeni tako, da se glasi:

»49. člen

Varuh, ki mu je prenehala funkcija in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve in ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, ima, dokler ne začne opravljati funkcije oziroma dokler se ne zaposli ali začne opravljati pridobitne dejavnosti oziroma dokler ne izpolni navedenih pogojev za upokojitev, pravico do nadomestila plače v višini 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo, vendar najdlje osem mesecev od prenehanja funkcije. Če je namesto zadnje plače prejel nadomestilo plače, se nadomestilo plače iz tega odstavka odmeri od zadnje mesečne plače, ki bi jo prejel, če bi opravljal funkcijo.

Pravica do nadomestila plače iz prejšnjega odstavka se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokojitev, navedenih v prejšnjem odstavku, vendar najdlje še za šest mesecev.

Varuh, ki je opravljal funkcijo že pred mandatom, ki mu je prenehal, ima pravico do dodatnega trimesečnega nadomestila plače.

Čas prejemanja nadomestila plače se varuhu, ki mu je prenehala funkcija, šteje v pokojninsko dobo. V tem času je socialno zavarovan po predpisih, ki urejajo socialno zavarovanje oseb v delovnem razmerju, ob upokojitvi pa mu pripada pravica do odpravnine.

Če varuhu funkcija preneha pred potekom šestih mesecev od izvolitve v državnem zboru, nima pravice do nadomestila plače.«.

2. člen

Za 49. členom se doda nov 49.a člen, ki se glasi:

»49.a člen

O pravici do nadomestila plače iz prejšnjega člena odloča pristojno delovno telo državnega zbora.

Za uveljavljanje pravice do nadomestila plače mora varuh, ki mu je prenehala funkcija, najkasneje v 15 dneh po prenehanju funkcije pristojnemu delovnemu telesu iz prejšnjega odstavka predložiti vlogo za uveljavljanje pravice do nadomestila plače in dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila plače. V primeru nemožnosti vrnitve na delovno mesto v okviru prejšnjega delodajalca je treba izkazati, zakaj vrnitev ni mogoča.

O vlogi za uveljavljanje pravice do nadomestila plače odloči pristojno delovno telo državnega zbora najkasneje v 14 dneh z odločbo.

Pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če varuh, ki mu je prenehala funkcija, pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, začne opravljati drugo funkcijo, se zaposli, začne opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, oziroma v skladu s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine.

Varuh, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila plače dolžan obvestiti pristojno delovno telo državnega zbora in organ, ki izplačuje nadomestilo plače, o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela najkasneje v sedmih dneh po prejetem plačilu. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se varuhu zniža znesek nadomestila plače, ki mu pripada v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena, kar se obračuna pri prvem naslednjem izplačilu nadomestila plače.

Varuh, ki mu je prenehala funkcija, zaradi izogibanja določbam o trajanju in višini nadomestila ne sme sklepati dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila.

Če varuh, ki mu je prenehala funkcija, ravna v nasprotju s petim in šestim odstavkom tega člena, mu preneha pravica do nadomestila plače in mora vrniti zneske nadomestila plače, ki so bili prejeti neupravičeno.

Nadomestilo plače, prispevki za socialno zavarovanje in odpravnina se izplačujejo iz proračunskih sredstev varuha človekovih pravic.«.

3. člen

50. člen se spremeni tako, da se glasi:

»50. člen

Določbe 48., 49. in 49. a člena veljajo tudi za namestnika varuha.«.

4. člen

V 56. členu se besedilo: »Z denarno kaznijo najmanj 10.000 tolarjev se kaznuje za prekršek:« nadomesti z besedilom »Z globo 500 eurov se kaznuje za prekršek:«.

Za prvim odstavkom se dodata drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Prekrškovni organ, ki odloča o prekrških in izreka globe po tem členu, je varuh.

Postopek o prekršku po tem členu vodi in v njem odloča pooblaščen uradna oseba varuha, ki izpolnjuje pogoje po zakonu, ki ureja prekrške in na njegovi podlagi sprejetih predpisih.«.

5. člen

Za 56. členom se doda nov 56.a člen, ki se glasi:

»56.a člen

Z globo v višini 1.000 eurov se za prekršek kaznujeta varuh in njegov namestnik, če v času prejemanja nadomestila plače v nasprotju s petim odstavkom 49.a člena tega zakona ne obvestita pristojnega delovnega telesa državnega zbora in organa, ki izplačuje nadomestilo plače o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela ali v času prejemanja nadomestila plače skleneta dogovor o odloženem plačilu ali drug dogovor v nasprotju s šestim odstavkom 49.a člena tega zakona.

Nadzor nad izvajanjem uveljavljanja pravice do nadomestila kot prekrškovni organ opravljajo proračunski inšpektorji.«.

KONČNA DOLOČBA

6. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.