

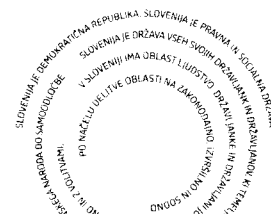


REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Odbor za finance in monetarno politiko

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 78, f: 01 478 98 89, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 411-02/14-13/13

Datum: 15. 12. 2014

Na podlagi 42., 130., 131., 133. in 144. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-C), nujni postopek, EPA 235–VII.

Odbor za finance in monetarno politiko je na 11. nujni seji 12. 12. 2014 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-C), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 11. 12. 2014), ki je predloženi zakon proučila z vidika skladnosti z Ustavo in pravnim sistemom ter z zakonodajno-tehničnega vidika in podala nekatere splošne pripombe zlasti glede odstopanja predlaganih rešitev od systemske ureditve ter konkretne pripombe k posameznim členom, in sicer k 1., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12. in 13. členu Predloga zakona.

Odboru je bilo posredovano tudi **mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** (z dne 12. 12. 2014), ki Predlog zakona podpira.

* * *

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so amandmaje k Predlogu zakona vložile:

- poslanske skupine SMC, DeSUS in SD, in sicer k 7., 8., 10., 11., 12. in 13. členu (z dne 12. 12. 2014),
- poslanska skupina SDS k 5. in 12. členu (z dne 12. 12. 2014), in
- poslanska skupina ZaAB k 6. členu (z dne 12. 12. 2014).

Članicam in članom Odbora je bil na seji predložen tudi predlog za amandma Odbora k 5. členu, ki ga je Odbor v razpravi sprejel in je razviden iz nadaljevanja poročila.

Seji Odbora so prisostvovala predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance in predstavnica Zakonodajno-pravne službe.

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je državna sekretarka na Ministrstvu za finance pojasnila, da Predlog zakona vsebuje določbe, za katere je Vlada ocenila, da jih je potrebno sprejeti še v letu 2014 za nemoteno in tekoče izvrševanje proračuna države v letu 2015. Pri tem je izpostavila zlasti naslednje rešitve predlaganega zakona:

- pripozna se vodni in podnebni sklad;
- določi se, da se sredstva iz Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov v celoti porabijo za namene, določene v tem zakonu - ne le 50%, kot je veljalo do sedaj;
- zagotavljanje pravic porabe za plačilo obveznosti po pravnomočnih sodnih ali upravnih odločbah in poravninah, kadar te nalagajo plačila obveznosti v prihodnjih letih;
- določi se, v katerih primerih kapitalskih naložb in terjatev ni potrebno vključiti v letni program prodaje finančnega premoženja;
- dopusti se možnost dodatnega deficita državnega proračuna do višine zahtevkov za povračilo sredstev evropske kohezijske politike, ki so ob koncu leta 2014 že posredovani Evropski komisiji;
- določi se, da bo posrednim uporabnikom soglasje k finančnemu načrtu, programu dela in kadrovskemu načrtu vedno izdal organ, ki izvršuje ustanoviteljske pravice;
- določi se obveznost zmanjševanja števila zaposlenih pri uporabnikih proračuna;
- določi se višina letnega dodatka za upokoјence; in
- določi se taksa za predrevizijski in revizijski postopek, kadar se zahtevek za revizijo nanaša na odločitve o oddaji javnega naročila.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe je ponovno opozorila na pripombe iz pisnega mnenja Službe glede določb, ki pomenijo odstopanje od celovite ureditve v sistemskih zakonih (v Zakonu o Slovenskem državnem holdingu, v Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, v Zakonu o Slovenski akademiji znanosti in umetnosti, idr.) ter opozorila, da takšno odstopanje od sistemske ureditve ogroža pravno varnost in načelo pravne države. Poudarila je, da gre za nujno časovno omejeno veljavo teh izjem, ki bi jih bilo v nasprotnem primeru potrebno urediti v sistemskih zakonih. Glede vloženih amandmajev koalicijskih poslanskih skupin je pojasnila, da z njimi temeljne pripombe Službe niso upoštevane, niti niso zaobjete vse pripombe k posameznim členom, so pa na podlagi teh amandmajev posamezne določbe bolj jasne in določne. Tudi v zvezi z vloženimi amandmaji poslanskih skupin SDS in ZaAB je predstavnica Službe opozorila na nesistemski pristop.

V razpravi so nekateri članice in člani Odbora izrazili nezadovoljstvo nad dodatnim zadolževanjem, povečevanjem proračunskega primanjkljaja, nepredvidljivostjo finančnih učinkov predlaganega zakona ter velikim številom določb, ki pomenijo odkik od sistemske zakonodaje. Izraženo je bilo tudi mnenje, da bi morala Vlada vse zakone, ki urejajo proračun in javne finance, vključno z zakoni s področja obdavčitve, predložiti v enem svežnju, kar bi pripomoglo k večji transparentnosti javnih financ. Državna sekretarka je pojasnila, da so v predlaganem zakonu tiste določbe, za katere je Vlada ocenila, da morajo stopiti v veljavo ped začetkom proračunskega leta, na katerega se nanašajo. Poudarila je, da Vlada pripravlja rebalans proračuna za leto 2015, ki bo

posredovan v obravnavo hkrati z novelo ZIPRS. Postavljeno je bilo tudi vprašanje o predvidenem zmanjšanju povprečnine za financiranje občinskih nalog v letu 2015, glede katerega je državna sekretarka pojasnila, da pogovori z občinami še niso zaključeni in da bo Vlada skušala dogovor z občinami doseči do 15. januarja 2015.

V nadaljevanju so se razpravljalci osredotočili na **5. člen** ter vloženi amandma poslanske skupine SDS in predlog za amandma Odbora k temu členu, ki se nanašata na višino terjatve in skupni obseg terjatev, ki se lahko prodajo brez vključitve v letni program prodaje in brez soglasja Državnega zbora. Več pozornosti je bilo namenjene tudi **6. členu**, ki dopušča možnost dodatnega deficita državnega proračuna do višine zahtevkov za povračilo sredstev evropske kohezijske politike, ki so ob koncu leta 2014 že posredovani Evropski komisiji. K temu členu je bil vložen amandma poslanske skupine ZaAB, s sprejetjem katerega bi se sredstva po realizaciji iz proračuna EU iz naslova kohezijske politike, za katera se je država dodatno zadolžila ob koncu leta, porabila izključno za poplačilo dolga.

* * *

Po opravljeni razpravi je Odbor v skladu z osmim odstavkom 131. člena Poslovnika Državnega zbora sprejel naslednji

a m a n d m a:

K 5. členu:

Besedilo prvega, drugega in tretjega odstavka 39. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ne glede na določbe Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) in 80.č člen ZJF, v letni program prodaje finančnega premoženja države ni treba vključiti kapitalskih naložb, katerih knjigovodska vrednost ne presega 25.000 eurov in naložb, pridobljenih skladno s 1. in 2. točko drugega odstavka 76. člena ZJF.

(2) Ne glede na prvi odstavek 80.č člena ZJF, v letni program prodaje finančnega premoženja države ni treba vključiti posamične terjatve Republike Slovenije do višine 7.000.000 eurov, pri čemer skupni obseg vseh terjatev posameznega leta, ki ne bodo vključene v letni program prodaje finančnega premoženja države, ne sme presegati 30.000.000 eurov.

(3) O prodaji in drugih oblikah razpolaganja s premoženjem države iz prvega in drugega odstavka tega člena vlada enkrat letno za preteklo leto, najkasneje do 31. maja, poroča Državnemu zboru Republike Slovenije. Poročilo mora vsebovati najmanj:

- opis finančnega premoženja,
- dejansko vrednost premoženja,
- razloge za prodajo ali druge oblike razpolaganja,
- višino kupnine ali višino drugega plačila.«.

Obrazložitev:

S predlaganim amandmajem se delno upošteva pripombo Zakonodajno – pravne službe Državnega zbora RS. Hkrati se pojasnjuje, da je z vidika gospodarne rabe javnih sredstev smotno, da se terjatve, za katere se oceni, da bi država s konverzijo terjatve v naložbo zmanjševala svoje premoženje oziroma dodatno obremenila državni proračun zaradi ohranitve posamezne družbe, čim prej proda. Ne nazadnje je potrebno

upoštevati tudi, da bi s konverzijami terjatev v kapital družb povzročilo ponovno pospešeno vstopanje države v gospodarske družbe, kar pa je v nasprotju tudi z javnim interesom. Pri predlagani ureditvi je potrebno upoštevati tudi, da v letu 2014 niso bile sprejete spremembe proračuna države za leto 2014, posledično pa to pomeni, da tudi ni bil sprejet nov letni program prodaje finančnega premoženja. Odlašanje s prodajo terjatev v vsakem primeru predstavlja negativne posledice za državni proračun, resen problem pa nastane, če se letni program prodaje finančnega premoženja ne spremeni več kot leto dni.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval:

- amandmaje poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD, in sicer k 7., 8., 10., 11., 12. in 13. členu ter jih **sprejel**;
- amandma poslanske skupine ZaAB k 6. členu in ga **ni sprejel**, ter
- amandma poslanske skupine SDS k 12. členu in ga **ni sprejel**.

Brezpredmeten je postal amandma poslanske skupine SDS k 5. členu.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so sprejeti amandmaji vključeni. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Urška Ban.

Nataša Škrbec Srčnik
podsekretarka



Urška Ban
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA
o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za
leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-C)

1. člen

V Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 9/14 - ZRTVS-1A, 25/14 - ZSDH-1, 38/14 in 84/14) se drugi odstavek 11. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek in ne glede na 44. člen ZJF in 14. člen tega zakona, se za izvedbo ukrepov proporcionalnega zmanjšanja pravic porabe, za pokrivanje vseh izdatkov proračuna, lahko porabijo namenska sredstva iz 3. do 6. točke in 8. do 11. točke ter iz 13. točke prvega odstavka 14. člena tega zakona, za katera vlada ocenjuje, da v tekočem letu ne bodo porabljena za načrtovane namene.«.

2. člen

V prvem odstavku 14. člena se 9. točka črta, dosedanja 10. do 14. točka pa postanejo 9. do 13. točka.

V dosednji 14. točki, ki postane 13. točka, se za oklepajem besedilo »v višini 50% prihodkov« črta.

15. točka se črta, dosedanja 16. točka pa postane 14. točka.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na 44. člen ZJF se namenska sredstva iz 3. do 6. točke in 8. do 11. točke ter iz 13. točke prejšnjega odstavka, ki niso bila porabljena v letu 2013 in 2014, prenesejo v proračun za leto 2014 in 2015 do višine 2/12 v preteklem letu natečenih prihodkov.«.

3. člen

Za drugim odstavkom 30. člena se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Če iz pravnomočne sodne ali dokončne upravne odločbe in poravnave izhaja, da se obveznosti poravnajo postopno in v več prihodnjih letih, se pravice porabe v višini posamezne letne obveznosti zagotovijo v letu, v katerem je posamezni del obveznost po pravnomočni sodni ali dokončni upravni odločbi in poravnavi treba plačati.«.

4. člen

V 3. točki 35. člena se na koncu besedila črta beseda »in«.

Za 4. točko se dodata novi 5. in 6. točka, ki se glasita:

»5. podračun, ustanovljen na podlagi 128. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) in

6. podračun, ustanovljen na podlagi 162. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 - ZZdl-A, 41/04 - ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13 in 40/14).«.

5. člen

Besedilo 39. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ne glede na določbe Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) in 80.č člen ZJF, v letni program prodaje finančnega premoženja države ni treba vključiti kapitalskih naložb, katerih knjigovodska vrednost ne presega 25.000 eurov in naložb, pridobljenih skladno s 1. in 2. točko drugega odstavka 76. člena ZJF.

(2) Ne glede na prvi odstavek 80.č člena ZJF, v letni program prodaje finančnega premoženja države ni treba vključiti posamične terjatve Republike Slovenije do višine 7.000.000 eurov, pri čemer skupni obseg vseh terjatev posameznega leta, ki ne bodo vključene v letni program prodaje finančnega premoženja države, ne sme presegati 30.000.000 eurov.

(3) O prodaji in drugih oblikah razpolaganja s premoženjem države iz prvega in drugega odstavka tega člena vlada enkrat letno za preteklo leto, najkasneje do 31. maja, poroča Državnemu zboru Republike Slovenije. Poročilo mora vsebovati najmanj:

- opis finančnega premoženja,
- dejansko vrednost premoženja,
- razloge za prodajo ali druge oblike razpolaganja,
- višino kupnine ali višino drugega plačila.«.

(4) Ne glede na prvi odstavek 19. člena Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14), z naložbami Republike Slovenije, pridobljenimi na podlagi zakona, ki ureja dedovanja, upravlja ministrstvo, pristojno za finance.«.

6. člen

Za 40. členom se doda nov 40.a člen, ki se glasi:

»40.a člen

(dodatno zadolževanje za financiranje EU projektov)

Poleg zadolževanja za namene iz prejšnjega člena se država lahko ob koncu leta dodatno zadolži do višine zahtevkov za povračilo sredstev evropske kohezijske politike, ki so bili v tekočem letu že posredovani Evropski komisiji, pa povračila sredstev evropske kohezijske politike še niso bila izvedena.«.

7. člen

V drugem odstavku 49. člena se besedilo »ter posredovana posrednim uporabnikom proračuna v 15 dneh po objavi tega zakona v Uradnem listu Republike Slovenije« črta.

V šestem odstavku se besedilo »in tisti posredni uporabniki občinskih proračunov, ki se v pretežnem delu financirajo iz proračuna države,« črta.

V osmem odstavku se za besedilom »posredni uporabniki« vejica črta, besedilo »ki se pretežno financirajo iz proračunov občin,« pa se nadomesti z besedilom »občinskih proračunov«.

Za dvanajstim odstavkom se doda nov trinajsti odstavek, ki se glasi:

»(13) Predstojniki neposrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov, za leto 2015, posrednim uporabnikom proračuna iz svoje pristojnosti posredujejo izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih uporabnikov v 15. dneh po sprejemu rebalansa proračuna države za leto 2015 oziroma po sprejemu proračuna občine za leto 2015. Do sprejema finančnega načrta in programa dela posrednih uporabnikov proračuna se financiranje nalog in drugih s predpisi določenih namenov začasno nadaljuje na način, kot ga za neposredne uporabnike določa 32. člen ZJF.«.

Za trinajstim odstavkom se doda nov štirinajsti odstavek, ki določa:

»(14) Če posredni uporabniki, ki se financirajo v skladu s prejšnjim odstavkom, ne posredujejo finančnega načrta in programa dela v soglasje organu, pristojnemu za izdajo soglasja k njegovemu finančnemu načrtu in programu dela, v 60 dneh po prejemu izhodišč iz prejšnjega odstavka, se posrednemu uporabniku proračuna zagotavlja največ 80% realiziranih izdatkov, ki so bili financirani iz proračuna preteklega leta.«.

8. člen

V 51. členu se v drugem odstavku za besedo »države« doda besedilo »ali občine.«. Za besedilom »1%« se doda besedilo " in v obdobju januar 2015 – januar 2016 še za 1 %. Znižanje števila zaposlenih v obdobju januar 2015 - januar 2016 ni potrebno pri tistih proračunskih uporabnikih, ki strošek poslovanja v letu 2015 znižajo na način, da porabo sredstev za financiranje funkcij in nalog, ki so v njihovi pristojnosti in so bila v preteklem letu oddana zunanjim izvajalcem, zmanjšajo vsaj za vrednost stroškov dela 1% zaposlenih.

V sedmem odstavku se besedilo »in tisti posredni uporabniki občinskih proračunov, ki se v pretežnem delu financirajo iz proračuna države,« črta.

Za dvanajstim odstavkom se dodata nova trinajsti in štirinajsti odstavek, ki se glasita:

»(13) Kadar je bilo v skladu z zakonom treba skleniti pogodbo o zaposlitvi z osebo, ki je v javnem sektorju opravljala delo na podlagi civilno pravnega razmerja, ki ima elemente delovnega razmerja, se takšna zaposlitev v letu 2015 ne všteva v izračun skupnega števila zaposlenih.

(14) Neposredni uporabniki države znižujejo število zaposlenih v obdobju januar 2015 - januar 2016 v obsegu, kot je v drugem odstavku tega člena določen za posredne uporabnike skladno z izjemami in ureditvami, ki so za posredne uporabnike proračuna, določene v drugem, tretjem, četrtem, petem in desetem odstavku tega člena.«.

9. člen

V 61. členu se za besedilom »neposredni in posredni uporabniki« doda besedilo »državnega in občinskih«.

10. člen

Naslov 67. člena se spremeni tako, da se glasi: »(letni dodatek za leto 2014)«.

V prvem odstavku se pred besedo »izplačuje« doda besedilo »za leto 2014«.

11. člen

Za 67. členom se doda nov 67.a člen, ki se glasi:

»67.a člen (letni dodatek za leto 2015)

»(1) Ne glede na prvi do tretji odstavek 95. člena ZPIZ-2 se letni dodatek za leto 2015 izplačuje v naslednjih zneskih:

- užitvalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku do 414,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 390,00 eurov;
- užitvalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 414,01 eurov do 518,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 250,00 eurov;
- užitvalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 518,01 eurov do 622,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 190,00 eurov;
- užitvalcem pokojnin, ki prejemajo pokojnino v znesku od 622,01 eurov do 750,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 140,00 eurov;
- užitvalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku do 622,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 190,00 eurov;

- užívalcem nadomestil iz drugega in tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, ki prejemajo nadomestilo v znesku od 622,01 eurov do 750,00 eurov, se letni dodatek izplača v višini 140,00 eurov;

- užívalcem pokojnin in nadomestil iz invalidskega zavarovanja iz druge alineje prvega odstavka in drugega ter tretjega odstavka 95. člena ZPIZ-2, katerih pokojnina oziroma nadomestilo presega 750,00 eurov, se letni dodatek ne izplača.

(2) V znesek pokojnine iz prve, druge, tretje, četrte in sedme alineje prejšnjega odstavka se upošteva tudi znesek dela vdovske pokojnine oziroma družinske pokojnine po drugem roditelju.

(3) Pri določitvi višine letnega dodatka iz prvega odstavka tega člena se upošteva višina pokojnine oziroma nadomestila, ki ga užívalec prejme v mesecu izplačila letnega dodatka.

(4) Ne glede na prvi odstavek 98. člena ZPIZ-2, se letni dodatek izplača skupaj z izplačilom redne pokojnine za mesec julij tekočega leta.

(5) V letu 2015 Kapitalska družba pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d., nakaže Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije 19 milijonov eurov za letni dodatek upokojencem, najkasneje dva delovna dneva pred njegovim izplačilom.

12. člen

Za 71. členom se doda nov 71.a člen, ki se glasi:

»71.a člen

(izplačevanje nagrad članom Slovenske akademije znanosti in umetnosti)

Iz proračuna države se Slovenski akademiji znanosti in umetnosti, za namen stalne mesečne nagrade posameznemu rednemu in izrednemu članu, v letu 2015 zagotavljajo sredstva v višini 70% sredstev, ki so bila za ta namen izplačana iz proračuna države v letu 2014.«.

13. člen

Za 73. členom se doda nov 73.a člen, ki se glasi:

»73.a člen

(izjema od ureditve takse za predrevizijski in revizijski postopek)

Ne glede na drugi odstavek 71. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11, 60/11-ZTP-D in 63/13) znaša taksa v letu 2015 v primeru, ko se zahtevek za revizijo ne nanaša na odločitev o oddaji naročila, 1000 eurov.«

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

14. člen (prenos sredstev)

Neporabljena namenska sredstva iz 9. in 15. točke prvega odstavka spremenjenega 14. člena zakona, se v celoti prenesejo na proračunska sklada iz 5. in 6. točke spremenjenega 35. člena zakona.

15. člen (uveljavitev in uporaba zakona)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.