



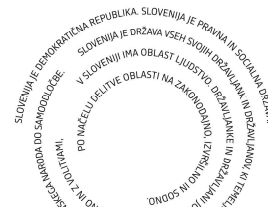
REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNI ZBOR

Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 22, f: 01 478 98 87, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 020-01/12-7

Datum: 7. 12. 2012

Na podlagi 42., 131., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih (ZFDO-E), skrajšani postopek, EPA 780-VI.

Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo (v nadaljevanju Odbor) je na 15. nujni seji 7. 12. 2012 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o funkcionarjih v državnih organih (v nadaljevanju Predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po skrajšanem postopku predložila Vlada (v nadaljevanju predlagatelj) in je objavljen na spletni strani Državnega zbora v Poročevalcu z dne 20. 11. 2012.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 35. redni seji 27. 11. 2012 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Predstavnik predlagatelja, državni sekretar na Ministrstvu za pravosodje in javno upravo Helmut Hartman, je v dopolnilni obrazložitvi členov povedal, da predlagana novela sledi že sprejetim odločitvam zakonodajalca glede ureditve pravic poslancev po prenehanju funkcije in bo prispevala tudi k smotrnejši porabi proračunskih sredstev.

Predlog zakona prinaša predvsem naslednje rešitve:

- znižanje višine nadomestila plače po prenehanju mandata s 100 na 80 odstotkov zadnje plače, ki jo je funkcionar prejel, ko je opravljal funkcijo (čas prejemanja nadomestila ostaja enako - tri mesece od prenehanja mandata);
- možnost podaljšanja pravice do nadomestila plače do izpolnitve pogojev za upokožitev se skrajšuje (z devetih na šest mesecev);
- ukinitve pravice do nadomestila plače, če mu funkcija preneha pred potekom šestih mesecev od potrditve mandata;
- prenehanje pravice do prejemanja nadomestila plače, če se funkcionar pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, zaposli, prične opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja, ali če nadaljuje z opravljanjem prejšnje funkcije;

- sankcioniranje kršitev v času prejemanja nadomestila plače;
- urejanje situacije, če je funkcionar v času trajanja ali po prenehanju funkcije priprt, prestaja uklonilni zapor ali zaporno kazen.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe (ZPS), Nataša Voršič, je v predstavitvi pisnega mnenja ZPS povedala, da so njihove pripombe k 2. in 3. členu ustrezno upoštevane v vloženi amandmajih.

Ponovno pa je opozorila, da bi bilo Zakon o funkcionarjih v državnih organih primerno prilagoditi novemu pravnemu redu, saj kot funkcionarje še vedno določa tiste osebe, ki so bili funkcionarji pred sprejemom Ustave Republike Slovenije, in zahteva interpretacijo tako glede subjektov, za katere se uporablja, kot tudi glede vseh nadaljnjih določb, za katere je v vsakem primeru posebej treba ugotavljati, ali sploh še veljajo. Tako velik obseg interpretacije ogroža pravni red in pravno varnost in je s tega vidika nedopusten.

Predstavniki Državnega sveta, državni svetnik Bogomir Vnučec, je predstavil pisno mnenje Komisije Državnega sveta za državno ureditev, ki predlagano novelo podpira.

* * *

V nadaljevanju je Odbor **sprejel amandmaja** Poslanskih skupin SDS, DL, SLS, DeSUS in NSi (k 2. in 3. členu).

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o **vseh členih** Predloga zakona skupaj in jih **sprejel**.

Odbor je nato sprejel še naslednji

sklep:

Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo na podlagi 32. člena Poslovnika Državnega zbora v povezavi s 1. členom Ustavnega zakona za izvedbo Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91) daje pobudo Vladi Republike Slovenije, da čimprej pripravi spremembe in dopolnitve Zakona o funkcionarjih v državnih organih, s katero bi se Zakon o funkcionarjih v državnih organih uskladi z veljavnim pravnim redom, in jih pošlje Državnemu zboru v sprejem.

* * *

Glede na sprejeta amandmaja je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega sta sprejeta amandmaja vključena. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

Poročevalka Odbora na seji Državnega zbora bo predsednica Odbora Eva Irgl.

Marija Pečjak Ferlež
sekretarka Odbora

Eva Irgl
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ZAKONA O FUNKCIONARJIH V DRŽAVNIH ORGANIH (ZFDO-E), EPA 780-VI

1. člen

V Zakonu o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS – stari, št. 30/90, Uradni list RS, 18/91, 22/91, 2/91-I, 4/93, 13/93 in 18/94) se 14. člen spremeni tako, da se glasi:

»14. člen

Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve in ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, ima, dokler se ne zaposli ali začne opravljati funkcije ali začne opravljati pridobitne dejavnosti oziroma dokler ne izpolni navedenih pogojev za upokožitev, pravico do nadomestila plače v višini 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo, vendar najdlje tri mesece od prenehanja funkcije. Če je namesto zadnje plače prejel nadomestilo, se nadomestilo plače iz tega odstavka odmeri od zadnje mesečne plače, ki bi jo prejel, če bi opravljal funkcijo.

Pravica do nadomestila plače iz prejšnjega odstavka se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokožitev, navedenih v prejšnjem odstavku, vendar najdlje še za šest mesecev.

Čas prejemanja nadomestila plače se funkcionarju, ki mu je prenehala funkcija, šteje v pokojninsko dobo. V tem času je socialno zavarovan po predpisih, ki urejajo socialno zavarovanje oseb v delovnem razmerju, ob upokožitvi pa mu pripada pravica do odpravnine.

Če funkcionarju preneha funkcija pred potekom šestih mesecev od izvolitve ali imenovanja, nima pravice do nadomestila plače.«.

2. člen

15. člen se spremeni tako, da se glasi:

»15. člen

O pravici funkcionarja, ki mu je prenehala funkcija, do nadomestila plače, odloča organ, pristojen za njegovo imenovanje oziroma izvolitev, ali od njega pooblašeno telo, za občinske funkcionarje pa delovno telo predstavniškega organa (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ).

Za uveljavljanje pravice do nadomestila plače mora funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, najkasneje v petnajstih dneh po prenehanju funkcije pristojnemu organu iz prejšnjega odstavka predložiti vlogo za uveljavljanje pravice do nadomestila plače in dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila plače. V primeru nemožnosti vrnitve na delovno mesto v okviru prejšnjega delodajalca mora izkazati, zakaj vrnitev ni mogoča.

O vlogi za uveljavljanje pravice do nadomestila plače odloči pristojni organ v štirinajstih dneh od prejema vloge z odločbo.

Pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, začne opravljati funkcijo, se zaposli, začne opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni minimalne pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje oziroma v skladu s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine.

Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila plače dolžan obvestiti pristojni organ in organ, ki izplačuje nadomestilo plače, o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela najkasneje v sedmih dneh po prejemu plačila. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se funkcionarju, ki mu je prenehala funkcija, zniža znesek nadomestila plače, ki mu pripada v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena, kar se obračuna pri prvem naslednjem izplačilu nadomestila plače.

Funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, zaradi izogibanja določbam o trajanju in višini nadomestila ne sme skleniti dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila plače.

Nadomestilo plače, prispevki za socialno zavarovanje in odpravnina se izplačujejo iz proračunskih sredstev organa, kjer je funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, opravljal funkcijo.«.

3. člen

Za 15. členom se dodajo novi 15.a člen, 15.b člen in 15.c člen, ki se glasijo:

»15.a člen

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, ravna v nasprotju s petim in šestim odstavkom 15. člena tega zakona, mu preneha pravica do nadomestila plače in mora vrniti zneske nadomestila plače, ki so bili prejeti neupravičeno.

15.b člen

V času, ko funkcionar zaradi pripora, uklonilnega zavora ali prestajanja zaporne kazni ne more opravljati funkcije, nima pravice do plače, do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije in do drugih prejemkov ter ostalih pogojev za opravljanje funkcije.

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, v obdobju, ko je upravičen do prejemanja nadomestila plače v skladu s tem ali drugim zakonom, prestaja pripor, uklonilni zapor ali zaporno kazen, v času prestajanja ni upravičen do nadomestila plače. Če se prestajanje pripora, uklonilnega zavora ali zaporne kazni izteče pred potekom časa, ki je s tem zakonom določen za prejemanje nadomestila, ima pravico do nadomestila za preostalo obdobje.

15.c člen

Če funkcionar, ki mu je prenehala funkcija, v obdobju, ko je upravičen do prejemanja nadomestila plače, v nasprotju s petim odstavkom 15. člena tega zakona ne obvesti pristojnega organa in organa, ki izplačuje nadomestilo plače, o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela ali v nasprotju s šestim odstavkom 15. člena tega zakona v času prejemanja nadomestila plače sklene dogovor o odloženem plačilu ali drug dogovor, se kaznuje za prekršek z globo v višini 1.000 eurov.

Nadzor nad izvajanjem uveljavljanja pravice do nadomestila plače kot prekrškovni organ opravljajo proračunski inšpektorji.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**4. člen**

Določbe tega zakona se uporabljajo tudi za funkcionarje, ki jim je funkcija prenehala pred uveljavitvijo tega zakona in prejemajo nadomestilo na podlagi izdane odločbe pristojnega organa.

Funkcionarjem iz prejšnjega odstavka pristojni organ ponovno odmeri nadomestilo plače v skladu s tem zakonom.

5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.