



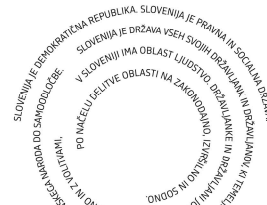
REPUBLIKA SLOVENIJA

## DRŽAVNI ZBOR

Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 22, f: 01 478 98 87, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 020-11/12-3/

Datum: 7. 12. 2012

Na podlagi 42., 126. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo kot matično delovno telo pripravil

### POROČILO

#### **k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike (ZZPOFPR-A), skrajšani postopek, EPA 779-VI.**

Odbor za pravosodje, javno upravo in lokalno samoupravo (v nadaljevanju: Odbor) je na 15. nujni seji 7. 12. 2012 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike (v nadaljevanju: Predlog zakona), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po skrajšanem postopku predložila Vlada (v nadaljevanju: predlagatelj).

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 35. seji 27. 11. 2012 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Članice in člani Odbora so kot **gradivo** za sejo prejeli:

- Predlog zakona (objavljen na spletni strani Državnega zbora v Poročevalcu z dne 20. 11. 2012),
- mnenje Zakonodajno-pravne službe z dne 4. 12. 2012 in
- mnenje Komisije Državnega sveta za državno ureditev z dne 5. 12. 2012.

Vložen je bil **amandma** Poslanskih skupin SDS, DL, SLS, DeSUS in NSi k 2. členu.

\* \* \*

**Predstavnica predlagatelja, direktorica Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Ksenija Mihovar Globokar** (v nadaljevanju: direktorica), je v dopolnilni obrazložitvi členov poudarila, da gre Predlog zakona v smeri usklajevanja z ostalimi zakoni, ki urejajo pravice funkcionarjev do nadomestila plače po prenehanju funkcije. Pojasnila je, da Predlog zakona predvideva nižanje nadomestila predsedniku republike po prenehanju mandata z 100 % na 80 % zadnje mesečne plače. Predlog zakona predvideva tudi črtanje določbe 20. člena, ki ureja prejemke predsednika republike, ki mu je prenehala funkcija, po koncu prejemanja nadomestila plače in predstavljajo

razliko med plačo oziroma pokojnino in 80 % plače predsednika republike, skrajšujejo pa se tudi pravica do pisarniškega prostora, svetovalca in delavca, ki opravlja administrativne in tehnične naloge, ter uporaba službenega vozila z voznikom na največ eno leto.

**Predstavnica Zakonodajno-pravne službe (ZPS), Nataša Voršič**, je poudarila, da je ZPS Predlog zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo Republike Slovenije, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika in podala pripombe k 2. členu, ki jih odpravlja vloženi amandma koalicijskih poslanskih skupin. V zvezi s prehodno določbo pa je opozorila, da ta ureja vprašanja pričakovanih pravic, ne ureja pa že pridobljenih pravic. Poudarila je, da bi moral biti zaradi načela enakih pravic v zakonu jasno razviden pravni položaj posameznikov, na katere se zakon nanaša.

Predlog zakona je obravnavala tudi **Komisija Državnega sveta za državno ureditev**, ki Predlog zakona podpira.

\* \* \*

V razpravi so koalicijski poslanci poudarili, da Predlog zakona sledi vsem ostalim spremembam zakonov, s katerimi se nižajo pravice bivšim funkcionarjem v trenutnih zaostrenih gospodarskih razmerah. Izpostavili so, da je z vidika izenačitve položaja vseh predsednikov, ki jim je, ali jim šele bo prenehal mandat, v prehodnih in končnih določbah potrebno urediti tudi prenehanje pravice za bivšega predsednika republike. V zvezi s tem je bil podan predlog za amandma odbora.

Opozicijski poslanci pa so rešitve v Predlogu zakona označili kot izredno vprašljive, saj posegajo v pravice funkcionarja, ki je najvišja avtoriteta v državi, z odnosom do te funkcije pa se posredno kaže tudi odnos do same države. Opozorili so, da predlagana rešitev tudi ne prinaša velikega prihranka državnemu proračunu. V zvezi s predlogom koalicijskih poslancev za amandma odbora, s katerim bi se poseglo v že pridobljene pravice bivšega predsednika republike, so izrazili ostro nasprotovanje predlagani rešitvi ter podali svoj predlog za amandma odbora, ki bi te pravice ohranil.

\* \* \*

V nadaljevanju je Odbor **sprejel amandma** Poslanskih skupin SDS, DL, SLS, DeSUS in NSi k 2. členu.

Odbor je sprejel tudi **svoj amandma**:

### **K 5. členu**

Dodata se nov tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»Predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija pred uveljavitvijo tega zakona in ima pravico do mesečnega prejemka iz tretjega odstavka 20. člena Zakona o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike (Uradni list RS, 15/03), ta pravica preneha.

Predsedniku republike iz prejšnjega odstavka pristojni organ izda odločbo v skladu s tem zakonom.«.

### **Obrazložitev:**

Zakon predlaga ukinitve določenih pravic oziroma privilegijev predsednika republike, ki mu je prenehal mandat. Z vidika izenačitve položaja vseh predsednikov, ki jim je, ali jim šele bo prenehal mandat, je v prehodnih in končnih določbah potrebno urediti tudi

prenehanje pravice bivšega predsednika republike, ki prejema mesečni prejemek v višini razlike med pokojnino in 80% plače predsednika republike. Predlog zakona se do tega ne opredeljuje in bi morebitna pravna praznina na tem področju lahko pomenila različno urejanje sicer enakih pravnih položajev.

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona skupaj in jih sprejel.

**Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so sprejeti amandmaji vključeni. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

Poročevalka Odbora na seji Državnega zbora bo predsednica Odbora Eva Irgl.

Višji svetovalec  
Anton Pelko, l.r.

Eva Irgl  
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVI  
ZAKONA O ZAGOTAVLJANJU POGOJEV ZA OPRAVLJANJE FUNKCIJE  
PRESEDNIKA REPUBLIKE

1. člen

V Zakonu o zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike (Uradni list RS, št. 15/03) se 17. člen spremeni tako, da se glasi:

»17. člen

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, in iz objektivnih razlogov ne more nadaljevati z opravljanjem prejšnje funkcije ali nadaljevati prejšnjega dela ali dobiti druge ustrezne zaposlitve in ne izpolnjuje minimalnih pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine brez zmanjšanja v skladu s predpisi, ki urejajo obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, oziroma s posebnimi predpisi, v katerih je urejena pravica do starostne pokojnine, ima, dokler ne začne opravljati funkcije, se ne zaposli ali začne opravljati pridobitne dejavnosti oziroma dokler ne izpolni navedenih pogojev za upokojitev, pravico do nadomestila plače v višini 80 odstotkov zadnje mesečne plače, ki jo je prejel, ko je opravljal funkcijo predsednika republike, vendar najdlje eno leto od prenehanja funkcije. Če je namesto zadnje plače prejel nadomestilo, se osnova za nadomestilo plače iz tega člena odmeri od plače, ki bi jo prejel, če bi opravljal funkcijo.

Pravica do nadomestila plače iz prejšnjega odstavka se lahko podaljša do izpolnitve pogojev za upokojitev, navedenih v prejšnjem odstavku, vendar najdlje še za eno leto.

Čas prejemanja nadomestila plače se predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija, šteje v pokojninsko dobo. V tem času je socialno zavarovan v skladu s predpisi, ki urejajo socialno zavarovanje oseb v delovnem razmerju, ob upokojitvi pa mu pripada pravica do odpravnine.«.

2. člen

**Za 17. členom se doda nov 17.a člen, ki se glasi:**

»17.a člen

**O pravici do nadomestila plače iz prejšnjega člena odloča urad predsednika republike.**

**Za uveljavljanje pravice do nadomestila plače mora predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, najkasneje v 15 dneh po prenehanju funkcije predložiti uradu predsednika republike vlogo za uveljavljanje pravice do nadomestila in dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila. V primeru nemožnosti vrnitve na delovno mesto v okviru prejšnjega delodajalca mora izkazati, zakaj vrnitev ni mogoča. O vlogi urad predsednika republike odloči v roku 14 dni z odločbo.**

**Pravica do prejemanja nadomestila plače preneha, če predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, pred potekom obdobja, za katerega mu pripada nadomestilo plače, začne opravljati drugo funkcijo, se zaposli, prične opravljati pridobitno dejavnost ali izpolni pogoje za upokojitev, navedene v prvem odstavku prejšnjega člena.**

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, je v času prejemanja nadomestila plače dolžan obvestiti urad predsednika republike o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela najkasneje v sedmih dneh po prejetem plačilu. Za prejete zneske po plačilu davkov in obveznih prispevkov se zniža znesek nadomestila plače, ki mu pripada v skladu s prvim odstavkom prejšnjega člena, kar se obračuna pri prvem naslednjem izplačilu nadomestila plače.

Predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, zaradi izogibanja določbam o trajanju in višini nadomestila ne sme skleniti dogovorov za odložena plačila in drugih dogovorov, ki bi bili v nasprotju z namenom pravice do nadomestila plače.

Če predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, ravna v nasprotju s četrtem ali petim odstavkom tega člena, mu preneha pravica do nadomestila plače in mora vrniti zneske nadomestila plače, ki so bili prejeti neupravičeno.

Nadomestilo plače, prispevki za socialno zavarovanje in odpravnine se izplačujejo iz proračunskih sredstev predsednika republike.

Z globo v višini 1.000 eurov se za prekršek kaznuje predsednik republike, ki mu je prenehala funkcija, če v času prejemanja nadomestila plače v nasprotju s četrtem odstavkom tega člena ne obvesti urada predsednika republike o vseh prejemkih iz naslova opravljanja dela ali če v času prejemanja nadomestila plače v nasprotju s petim odstavkom tega člena sklene dogovor o odloženem plačilu ali drug posebni dogovor.

Proračunski inšpektorji kot prekrškovni organ izvajajo nadzor nad uveljavljanjem pravice iz četrtega in petega odstavka tega člena.«.

### 3. člen

20. člen se črta.

### 4. člen

V prvem odstavku 21. člena se besedi »pet let« nadomestita z besedama »eno leto«.

## PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

### 5. člen

Predsedniku republike, ki mu je funkcija prenehala pred uveljavitvijo tega zakona, se pravica do nadomestila plače v skladu s tem zakonom določi s prvim dnevom meseca, ki sledi mesecu uveljavitve tega zakona.

Predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija pred uveljavitvijo tega zakona, pravica iz prvega odstavka 21. člena zakona preneha v enem letu od uveljavitve tega zakona.

Predsedniku republike, ki mu je prenehala funkcija pred uveljavitvijo tega zakona in ima pravico do mesečnega prejemka iz tretjega odstavka 20. člena Zakona o

**zagotavljanju pogojev za opravljanje funkcije predsednika republike (Uradni list RS, 15/03), ta pravica preneha.**

**Predsedniku republike iz prejšnjega odstavka pristojni organ izda odločbo v skladu s tem zakonom.**

#### 6. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.