



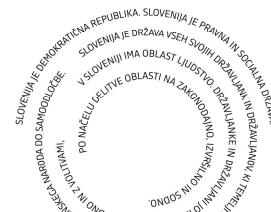
REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNI ZBOR

Odbor za finance in monetarno politiko

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 94 78, f: 01 478 98 89, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 434-03/12-7/

Datum: 7. 12. 2012

Na podlagi 42., 130., 131., 133. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance in monetarno politiko kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah (ZTro-M), skrajšani postopek, EPA 775 - VI.

Odbor za finance in monetarno politiko je na 40. nujni seji 7. 12. 2012 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje po skrajšanem postopku predložila Vlada.

Kolegij predsednika Državnega zbora je na 35. seji 27. 11. 2012 sklenil, da se Predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 3. 12. 2012), ki je predloženi zakon proučila z vidika skladnosti z Ustavo in pravnim sistemom ter z zakonodajno-tehničnega vidika. Služba je v svojem mnenju podala konkretne pripombe, in sicer k 6., 12., 13. in 14. členu Predloga zakona.

Odboru je bilo posredovano tudi **mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** (z dne 6. 12. 2012), ki Predlog zakona podpira.

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaje** k Predlogu zakona vložile PS SDS, PS DL, PS SLS, PS DeSUS in PS NSi, in sicer k 6., 9., 11., 12., 13. in 14. členu Predloga zakona.

* * *

Seji Odbora so prisostvovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za finance in Zakonodajno-pravne službe.

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je minister za finance predstavil poglobitve spremembe in rešitve predloga zakona, kjer gre za manj zahtevne uskladitve s pravom EU in spremembe, ki so potrebne za to, da se lahko bolj fleksibilno izvaja domačo politiko določanja višine trošarin. Ena od sprememb je, da je trošarina za plinsko olje za ogrevanje določena na višini 105tih evrov na tisoč litrov. Fleksibilnost daje vladi možnost, da glede na razmere na trgu in v proračunu, trošarino zviša ali zniža za do

50%. Vlada v zakonu predlaga, da je enaka fleksibilnost tudi pri trošarinah na tobačne izdelke, pri določanju odstotka oziroma zneska vračila pri energentih, ki so uporabljeni za gospodarske namene, ki so določeni z zakonom in za bio goriva. Določa se tudi minimalna količina cigaret v posameznem zavojčku. Obveznost nameščanja tobačne znamke pod celofanski ovoj, se ohrani smo še pri cigaretah, ne pa več pri rezanem tobaku in tobaku za kajenje.

Predstavnica Zakonodajno-pravne službe je pojasnila, da so podali pisno mnenje glede Predloga zakona, njihove pripombe so bile upoštevane z amandmaji. Opozorila je na potrebo po medsebojni uskladitvi določb 54. do 54. a, b, c in č člena in 3. odstavka 60. člena. Poleg tega je opozorila na določbo, ki ureja uveljavitev zakona. Opozorila je, da je rok za uveljavitev zakona lahko prekratek ob morebitni vložitvi veta ali zahteve za razpis referendumu.

V razpravi so člani iz vrst opozicijskih poslanskih skupin zakon sicer podprli ob tem pa so poudarili, da naj bo vlada pri določanju trošarin za energetiko previdna. Izrazili so tudi dvom glede prevelike fleksibilnosti, ki je omogočena pri določanju trošarin. Poudarili so tudi, da naj vlada več naredi na prihodkovni strani proračuna, ki bo bolj ugodno vplivala na gospodarstvo. Poslanci iz vrst koalicijskih poslanskih skupin so vlado vprašali glede oznak na ovoju oz. celofanu za tobačne izdelke in želeli vedeti ali je 50% fleksibilnost pri določanju sprememb trošarin še v pravnem okviru EU. Povprašali so tudi glede novosti pri določanju števila cigaret v posameznem zavojčku in glede tega ali vlada spremlja trošarinske politike sosednjih držav.

Predstavnica ministrstva za finance je povedala, da je določeno število cigaret v zavojku tudi zato, da se le te preveč ne pocenijo in so tako bolj nedostopne otrokom. Minister je dodal, da zakon sledi trem ciljem in sicer poizkusu zmanjšanja porabe tobačnih izdelkov, povečanja fiskalnih prihodkov in vplivanja na znižanje inflacijo.

* * *

Po opravljeni razpravi je Odbor v skladu s 131. členom Poslovnika Državnega zbora na pobudo poslanca Romana Žvegliča sprejel naslednji

a m a n d m a:

K 10. členu:

V prvem odstavku 10. člena se številka »50« nadomesti s številko »40«.

Obrazložitev:

Amandma je Odbor sprejel z namenom, da se v nadaljnji obravnavi razrešijo vprašanja v zvezi z nejasnostmi določbe 10. člena.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora **sprejel amandmaje PS SDS, PS DL, PS SLS, PS DeSUS in PS NSi** k 6., 9., 11., 12., 13. in 14. členu Predloga zakona.

* * *

V skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora je Odbor glasoval še o vseh členih Predloga zakona in jih **sprejel**.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena članica Odbora mag. Damjana Petavar Dobovšek.

Pripravila:
Kristina Klinc

Barbara Reflak
sekretarka

Mag. Andrej Šircelj
predsednik

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah (ZTro-M)

1. člen

V Zakonu o trošarinah (Uradni list RS, št. 97/10 – uradno prečiščeno besedilo in 48/12) se za četrtem odstavkom 30. člena doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Če s tem zakonom ni določeno drugače, se zahtevek za vračilo trošarine vloži kot mesečni zahtevek do zadnjega dne tekočega meseca za pretekli mesec, ali kot letni zahtevek do 30. junija tekočega leta za preteklo leto. Mesečni in letni način uveljavljanja vračila trošarine v posameznem koledarskem letu se izključujeta.«.

2. člen

V prvem odstavku 32. člena se 1. točka spremeni tako, da se glasi:

»1. ki so v prodaji na letalih in ladjah med poletom ali morsko plovbo med Slovenijo in tretjim ozemljem ali tretjo državo, pri čemer je odhodni oziroma namembni kraj v Sloveniji;«.

Za 1. točko se doda nova 1.a točka, ki se glasi:

»1.a ki se v prostocarinski prodajalni prodajo potnikom, ki jih iznesejo v osebni prtljagi pri poletu ali morski plovbi na tretje ozemlje ali v tretjo državo, kar potniki dokazujejo s predložitvijo vozovnice;«.

3. člen

Za tretjim odstavkom 48. člena se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Sprostitev v porabo oziroma prodaja cigaret v zavojčkih, ki vsebujejo manj kot dvajset cigaret, ni dovoljena.«.

4. člen

Drugi in tretji odstavek 52. člena se spremenita tako, da se glasita:

»(2) Tobačno znamko lahko pridobi le trošarinski zavezanec, ki je imetnik trošarinskega dovoljenja oziroma pooblaščen ali začasno pooblaščen prejemnik oziroma uvoznik.

(3) Tobačna znamka mora biti nalepljena na embalažo pod celofanskim ali drugim papirjem tako, da je vidna in je ni mogoče odstraniti ne da bi bila poškodovana embalaža, razen pri originalni embalaži za cigare, cigarilose, drobno rezani tobak in preostali tobak za kajenje, ki ne vsebuje celofanskega ali drugega papirja, kjer je tobačna znamka lahko nalepljena neposredno na embalažo.«.

5. člen

V tretjem odstavku 54. člena se v točki 2.2. znesek »70,0000« nadomesti z zneskom »105,0000«.

Sedmi do dvanajsti odstavek se črtajo.

Dosedanji trinajsti do osemnajsti odstavek postanejo sedmi do dvanajsti odstavek.

Devetnajsti do triindvajseti odstavek se črtajo.

6. člen

Za 54. členom se dodajo novi 54.a do 54.č člen, ki se glasijo:

»54.a člen

(vračilo trošarine za industrijsko komercialni namen)

(1) Za energente, ki se dokazljivo porabijo za pogon statičnih delovnih strojev, strojev v gradbeništvu in strojogradnji, motornih tirnih vozil v železniškem prometu ter žičnic in strojev ter naprav na smučiščih (poraba za industrijsko komercialni namen), imajo kupci – osebe, ki opravljajo dejavnost, pravico do vračila trošarine v višini 50% povprečnega zneska trošarine, ki je predpisana za plinsko olje za pogonski namen v obdobju, za katero se zahteva vračilo trošarine.

(2) Zahtevek za vračilo trošarine iz prejšnjega odstavka tega člena se vloži kot mesečni zahtevek, do zadnjega dne tekočega meseca za pretekli mesec.

(3) Upravičenec do vračila trošarine iz prvega odstavka tega člena mora hraniti listine, na podlagi katerih mu je bila vrnjena trošarina, deset let po poteku leta, na katero se listine nanašajo.

(4) Način vračila trošarine, carinski organ, pristojen za vračilo, vsebino zahtevka za vračilo in potrebna dokazila ter evidence, ki jih mora voditi upravičenec iz prvega odstavka tega člena, predpiše minister, pristojen za finance.

54.b člen

(vračilo trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo)

(1) Za energente, ki se dokazljivo porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (vključno s traktorji), imajo kupci pravico do vračila trošarine v višini 70% povprečnega zneska trošarine, ki je predpisana za plinsko olje za pogonski namen v obdobju, za katero se zahteva vračilo trošarine.

(2) Vračilo trošarine se priznava za dejansko porabljene količine goriva, vendar največ do višine normativne porabe goriva. Do vračila trošarine so upravičene le osebe iz prvega odstavka tega člena, ki so v registru kmetijskih gospodarstev pri ministrstvu, pristojnem za kmetijstvo, evidentirane kot nosilci kmetijskega gospodarstva in imajo na dan 30. junija leta, za katero se uveljavlja vračilo, v uporabi toliko kmetijskih in gozdnih zemljišč, da njihova normativna poraba goriva dosega količino goriva, določeno s predpisom iz petega odstavka tega člena.

(3) Upravičenec do vračila trošarine iz prvega odstavka tega člena mora hraniti listine, na podlagi katerih mu je bila vrnjena trošarina, deset let po poteku leta, na katero se listine nanašajo.

(4) Fizične osebe vložijo zahtevek za vračilo trošarine iz prejšnjega odstavka tega člena kot letni zahtevek do 31. marca tekočega leta za preteklo leto.

(5) Pravne osebe, agrarne skupnosti in samostojni podjetniki posamezniki vložijo zahtevek za vračilo trošarine kot mesečni zahtevek do zadnjega dne tekočega meseca za pretekli mesec, kot zahtevek za koledarsko trimesečje (januar, februar, marec; april, maj, junij; julij, avgust, september; oktober, november, december) v šestdesetih dneh po preteku koledarskega trimesečja ali kot letni zahtevek do 31. marca tekočega leta za preteklo leto. Upravičenec do vračila izbere mesečni, trimesečni ali letni način uveljavljanja vračila v okviru posameznega koledarskega leta. Mesečni, trimesečni in letni način uveljavljanja vračila trošarine v posameznem koledarskem letu se izključujejo.

(6) Način vračila trošarine, kriterije za določitev normativne porabe goriva in količino goriva iz drugega odstavka tega člena, carinski organ, pristojen za vračilo, vsebino zahtevka za vračilo in potrebna dokazila predpiše minister, pristojen za finance, v soglasju z ministrom, pristojnim za kmetijstvo.

54.c člen

(vračilo trošarine za dodana biogoriva)

(1) Za energente, katerim je dodano biogorivo iz šestega odstavka 53. člena tega zakona ali izdelki iz tarifnih oznak od 1507 do 1518, 3824 90 55, 3824 90 80, 3824 90 85, 2201, 2853 00 10, 4401 in 4402, za katere je nastala trošarinska obveznost v skladu s 5. členom tega zakona, ima plačnik trošarine pravico do vračila plačane trošarine ali do oprostitve plačila trošarine sorazmerno deležu dodanega izdelka, vendar do največ 5%. Za nove energente lahko Vlada Republike Slovenije določi delež vračila oziroma oprostitve plačila trošarine v skladu s standardi, ki urejajo kakovost goriv.

(2) Upravičenec do vračila trošarine iz prejšnjega odstavka mora hraniti listine, na podlagi katerih mu je bila vrnjena trošarina, deset let po poteku leta, na katero se listine nanašajo.

(3) Način vračila trošarine, carinski organ, pristojen za vračilo, vsebino zahtevka za vračilo in potrebna dokazila predpiše minister, pristojen za finance.

54.č člen

(vračilo trošarine za komercialni prevoz)

(1) Za plinsko olje, ki se dokazljivo porabi kot pogonsko gorivo za komercialni prevoz, imajo kupci – osebe, ki opravljajo registrirano dejavnost in imajo sedež v Uniji ali državah članicah Efte – pravico do vračila dela plačane trošarine. Vračilo se določi v višini razlike med zneskom povprečne trošarine, ki jo za posamezni koledarski mesec ugotovi minister, pristojen za finance, in najnižjim dovoljenim zneskom, ki ga določa 7. člen Energetske direktive.

(2) Za potrebe prejšnjega odstavka se šteje, da je plinsko olje porabljeno kot pogonsko gorivo za komercialni prevoz, če je porabljeno za:
– prevoz blaga za plačilo ali za lasten račun z lastnimi ali najetimi registriranimi motornimi vozili ali tovornjaki s prikolico, ki so namenjeni izključno cestnemu prevozu blaga in z največjo dovoljeno maso, ki ni manjša od 7,5 tone, ali

– prevoz potnikov, linijski ali izredni, z motornimi vozili kategorije M2 ali M3, kakor jih določajo predpisi, ki urejajo področje ugotavljanja skladnosti vozil.

(3) Upravičenec iz prvega odstavka tega člena je dolžan voditi evidence o nakupu in porabi plinskega olja ter hraniti listine, na podlagi katerih mu je bila vrnjena trošarina, deset let po poteku leta, na katero se listine nanašajo. Vračilo plačane trošarine uveljavlja na podlagi pisnega zahtevka, ki ga vloži pri carinskem organu, in dokazil o registraciji vozila, za pogon katerega je bilo plinsko olje porabljeno, ter računov o nakupu plinskega olja, ki vključujejo registrsko oznako za zadevno vozilo, carinski organ pa glede na okoliščine primera lahko zahteva predložitev še drugih dokazil.

(4) Zahtevek za vračilo trošarine iz prvega odstavka tega člena se vloži kot mesečni zahtevek do zadnjega dne tekočega meseca za pretekli mesec, kot zahtevek za koledarsko trimesečje (januar, februar, marec; april, maj, junij; julij, avgust, september; oktober, november, december) v šestdesetih dneh po preteku koledarskega trimesečja ali kot letni zahtevek do 31. marca tekočega leta za preteklo leto. Upravičenec do vračila izbere mesečni, trimesečni ali letni način uveljavljanja vračila v okviru posameznega koledarskega leta. Mesečni, trimesečni in letni način uveljavljanja vračila trošarine v posameznem koledarskem letu se izključujejo. Vračila ni mogoče zahtevati za gorivo, kupljeno z gotovino.

(5) Pristojni carinski organ vrne trošarino v 15 dneh od dneva vročitve odločbe o vračilu.

(6) Način vračila trošarine, carinski organ, pristojen za vračilo, vsebino zahtevka za vračilo in potrebna dokazila ter evidence, ki jih mora voditi upravičenec iz prvega odstavka tega člena, predpiše minister, pristojen za finance.«.

7. člen

V prvem odstavku 57.b člena se za sedmo alinejo doda nova osma alineja, ki se glasi: »- izdelke iz tarifnih oznak 3811 11 10, 3811 11 90, 3811 19 00 in 3811 90 00;«.

Dosedanja osma alineja postane nova deveta alineja.

8. člen

64. člen se črta.

9. člen

V 64.a členu se uvodni stavek spremeni tako, da se glasi:

»Carinski organ v skladu s tem zakonom in zakonom, ki ureja carinsko službo, vzpostavi in vodi naslednje evidence:«.

»V peti alineji se številka »54.« nadomesti z besedilom »54.a do 54.č.«.

10. člen

V prvem odstavku 66. člena se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:

»- zmanjša ali poveča trošarino za tobačne izdelke do 40 % trošarin, določenih s tem zakonom.«

Za četrto alinejo se doda nova peta alineja, ki se glasi:

»- zmanjša ali poveča odstotek vračila trošarine za energente, ki se porabijo za industrijsko komercialni namen, za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije ter za dodana biogoriva in poveča znesek trošarine, nad katerim se vrača trošarina za plinsko olje porabljeno kot pogonsko gorivo za komercialni prevoz, do 50 % vračila ali oprostitve, določene s tem zakonom.«.

11. člen

V prvem odstavku 68. člena se 18. točka spremeni tako, da se glasi:

»18. v svojem knjigovodstvu ne zagotovi predpisanih podatkov oziroma ne vodi predpisanih evidenc (tretji odstavek 54.č člena in 59. člen);«.

20. točka se spremeni tako, da se glasi:

»20. zahteva vračilo trošarine po 30., 30.a, 54.a, 54.b, 54.c in 54.č členu, na podlagi neresničnih podatkov;«.

Za 22. točko se dodata novi 23. in 24. točka, ki se glasita:

»23. sprosti v porabo oziroma prodaja cigarete v zavojčkih, ki vsebujejo manj kot dvajset cigaret v posameznem zavojčku (4. odstavek 48. člena);

24. ne hrani dokumentacije v zvezi z vračilom trošarine oziroma je ne hrani v predpisanem roku (54.a do 54.č člen).«.

V tretjem odstavku 68. člena se besedilo »če zahteva vračilo trošarine na podlagi neresničnih podatkov (54. člen)« nadomesti z besedilom »če zahteva vračilo trošarine na podlagi neresničnih podatkov (54.a, 54.b, 54.c in 54.č člen)«.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

12. člen

Pravilnik o izvajanju Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 49/04, 47/05, 17/07 in 26/10), Pravilnik o vračilu trošarine za komercialni namen (Uradni list RS, št. 52/09, 68/09 in 82/10), Pravilnik o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (Uradni list RS, št. 10/06, 12/07, 3/09) in Odredbo o vračilu trošarine za mineralna olja, ki se porabijo za industrijsko-komercialni namen (Uradni list RS, št. 40/99 in 38/01) je treba uskladiti z določbami tega zakona v enem mesecu od njegove uveljavitve, do tedaj pa se uporabljajo, kolikor niso v nasprotju s tem zakonom.

13. člen

Ne glede na nov tretji in četrti odstavek 54.b člena zakona ter 12. člen tega zakona se za zahtevke za vračilo trošarine za kmetijsko in gozdarsko mehanizacijo za energente, porabljene v letu 2012, uporabljajo določbe Pravilnika o načinu vračila trošarine za energente, ki se porabijo za pogon kmetijske in gozdarske mehanizacije (Uradni list RS, št. 10/06, 12/07 in 3/09).

14. člen

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2013, četrti odstavek 48. člena ter 23. točka prvega odstavka 68. člena zakona pa se začneta uporabljati 1. januarja 2014.