



SMC - Poslanska skupina Stranke modernega centra
DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije
SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov

Številka: 003-01 / 15 - 0006 /
Datum: 24.11.2016

AMANDMAJI

**k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi
(ZLS-S),
skrajšani postopek - druga obravnava, EPA 482 - VII, za matično delovno telo**

K 1. členu

Besedilo člena se spremeni tako, da se glasi:

»V 37.a členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) se v prvem odstavku druga alineja spremeni tako, da se glasi:

“- če trajno izgubi delovno zmožnost za opravljanje svoje funkcije,”.

Za prvim odstavkom se dodata nova drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»Pristojni organ, ki vodi evidenco volilne pravice, je komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja na njeno zahtevo dolžan najkasneje v 48 urah po prejemu zahtevka posredovati informacijo o tem, ali je župan, podžupan, član občinskega sveta vpisan v evidenco volilne pravice. V primeru iz tretje alineje prvega odstavka tega člena je pristojno sodišče v roku 7 dni dolžno izrek pravnomočne obsodbe župana, podžupana ali občinskega svetnika posredovati občinskemu svetu. Pridobljene informacije lahko komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja obdeluje izključno za namene prenehanja mandata po tem zakonu.

Za ugotavljanje razloga iz druge alineje prvega odstavka tega člena se smiselno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo ugotavljanje delovne zmožnosti pri prenehanju delovnega razmerja.«

Dosedanji drugi do sedmi odstavek postanejo četrti do deveti odstavek.

Obrazložitev:

S 1. členom predloga zakona se pogoje za prenehanje funkcije občinskega svetnika in župana izenačuje z ostalimi vloženimi predlogi zakonov iz ti. paketa volilne zakonodaje.

Zaradi enotne obravnave kandidatov in dela pristojnih delovnih teles predstavniških teles, ki potrjujejo mandate, se upoštevajo enotne rešitve, ki so se oblikovale po vložitvi svežnja oziroma paketa volilne zakonodaje.

K 2. členu

Besedilo 2. člena se spremeni tako, da se glasi:

» Za 42. členom se doda nov 42. a člen, ki se glasi:

»42.a člen

Občani lahko župana odpokličejo. Glasovanje o odpoklicu župana na podlagi vložene zahteve se lahko izvede zgolj enkrat v redni mandatni dobi župana. Pobuda za vložitev zahteve za razpis glasovanja o odpoklicu župana (v nadaljnjem besedilu: pobuda) se lahko vloži najprej po preteku dvanajst mesecev od nastopa mandata in najkasneje šestnajst mesecev pred potekom mandata.

Pobudo volivcem lahko vloži vsak volivec v občini (v nadaljnjem besedilu: pobudnik), mora pa biti podprta s podpisi najmanj treh odstotkov volivcev v občini, ki so glasovali v prvem krogu na zadnjih rednih volitvah za župana, vendar ne manj kot 15 volivcev in ne več kot 2500 volivcev v občini. Pobuda mora vsebovati zahtevo za razpis glasovanja o odpoklicu župana (v nadaljnjem besedilu: zahteva) in vprašanje v skladu s petim odstavkom tega člena. Volivci dajo podporo na obrazcu, ki vsebuje naslednje podatke podpisnikov: osebno ime, datum rojstva, naslov stalnega prebivališča, lastnoročni podpis ter datum podpisa.

Pobudo vloži pobudnik pri občinski volilni komisiji. Občinska volilna komisija v osmih dneh preveri, ali je pobuda vložena v skladu s prvim in drugim odstavkom tega člena. Če je pobuda vložena v skladu s prvim in drugim odstavkom tega člena, občinska volilna komisija o tem izda sklep, določi obrazec za podporo zahtevi in datum, s katerim začne teči rok za zbiranje podpisov podpore zahtevi pred državnim organom, pristojnim za evidenco volilne pravice. Rok za zbiranje podpisov volivcev za podporo zahtevi je 35 dni. Obrazec za podporo zahtevi vsebuje naslednje podatke podpisnika: osebno ime, datum rojstva, naslov stalnega prebivališča, vprašanje v skladu s šestim odstavkom tega člena, lastnoročni podpis in datum podpisa. Sklep občinske volilne komisije iz tega odstavka in datum začetka teka roka za zbiranje podpisov se objavi v uradnem glasilu občine. Zoper sklep občinske volilne komisije iz tega odstavka lahko župan v osmih dneh od objave vloži tožbo na sodišče, pristojno za upravne spore. Sodišče odloči v 15 dneh. Vložitev tožbe zadrži zbiranje podpisov in potek roka za zbiranje podpisov do pravnomočne odločitve sodišča.

Če pobuda ni vložena v skladu s prvim odstavkom tega člena, jo občinska volilna komisija s sklepom zavrže. Če pobuda ni vložena v skladu z drugim odstavkom tega člena, občinska volilna komisija pozove pobudnika, da pomanjkljivosti v določenem roku, ki ne sme biti krajši od treh in ne daljši od osmih dni, odpravi. Če pobudnik v tem roku pomanjkljivosti odpravi, se šteje, da je pobuda vložena dne, ko je vložena popolna pobuda. Če pobudnik v tem roku pomanjkljivosti ne odpravi, jo občinska volilna komisija s sklepom zavrže. Pobudnik lahko v osmih dneh od vročitve sklepa o zavrženju pobude vloži tožbo na sodišče, pristojno za upravne spore. Sodišče odloči v 15 dneh.

Pobuda, zahteva in akt o razpisu glasovanja o odpoklicu župana vsebuje vprašanje, ki se glasi: »Ali ste za to, da županu ... (ime občine ter osebno ime župana) preneha funkcija župana?«

Zahteva mora vsebovati vprašanje v skladu s prejšnjim odstavkom, priloženi pa ji morajo biti podpisi zadostnega števila volivcev, in sicer najmanj:

- **trideset odstotkov volivcev v občini z do 5.000 prebivalci,**
- **petindvajset odstotkov volivcev v občini z do 20.000 prebivalci,**
- **dvajset odstotkov volivcev v občini z do 50.000 prebivalci,**
- **petnajst odstotkov volivcev v občini z do 100.000 prebivalci in**
- **deset odstotkov volivcev v občini z nad 100.000 prebivalci.**

Volivec podpiše obrazec za podporo zahtevi osebno pred državnim organom, pristojnim za evidenco volilne pravice. Volivec lahko da podporo zahtevi v poslovnem času na upravni enoti in krajevnih uradih upravne enote.

Zahtevo vloži pobudnik najpozneje v sedmih dneh po preteku roka za zbiranje podpisov iz tretjega odstavka tega člena.

Če je zahteva vložena v skladu s tem členom, občinska volilna komisija razpiše glasovanje o odpoklicu župana v 15 dneh po vložitvi zahteve. Glasovanje se opravi v 40 dneh od dneva razpisa na nedeljo ali drug dela prost dan. Akt o razpisu glasovanja o odpoklicu župana vsebuje vprašanje v skladu s šestim odstavkom tega člena, dan, ki se šteje za dan razpisa in dan glasovanja in se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Pravico glasovati o odpoklicu župana imajo vsi občani, ki imajo pravico voliti župana. Postopek glasovanja o odpoklicu župana vodijo organi, ki vodijo lokalne volitve v skladu z določbami zakona, ki ureja lokalne volitve.

Glede ugovora zaradi nepravilnosti pri delu volilnega odbora, odločitev občinske volilne komisije, sodnega varstva zoper odločitev občinske volilne komisije ter drugih vprašanj, ki niso urejena s tem členom, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja lokalne volitve.

Odločitev volivcev za odpoklic župana je sprejeta, če zanjo glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da se glasovanja udeleži več kot 90 odstotkov števila volivcev, ki so na zadnjih rednih volitvah za župana glasovali v prvem ali drugem krogu oziroma krogu, v katerem je bil župan izvoljen.

Če je župan odpoklican, mu predčasno preneha mandat naslednji dan po objavi poročila o izidu glasovanja v Uradnem listu Republike Slovenije. S tem dnem pričnejo teči roki za razpis nadomestnih volitev župana skladno z določbami zakona, ki ureja lokalne volitve.«.

Obrazložitev:

S predlaganim amandmajem se časovno omejuje vložitev pobude za razpis glasovanja o odpoklicu župana. Namen predlaganih sprememb je da se glasovanje o odpoklicu župana lahko izvede enkrat v mandatu. Sam postopek od vložitve pobude do izvedbe glasovanja bi lahko trajal upoštevajoč vse zakonsko določene roke, tudi do štiri mesece. V izogib zapletom do katerih bi lahko prišlo na občinskih volilnih komisijah, v zvezi z odločanjem ali je glasovanje o zahtevi za odpoklic župana upoštevajoč dejstvo, da do glasovanja o zahtevi za odpoklic ne sme priti pred iztekom dvanajstih mesecev od nastopa mandata župana in ne dvanajst mesecev pred potekom mandatne dobe, sploh dopustno, z amandmajem na novo določamo roke za vložitev pobude za razpis glasovanja o odpoklicu župana. Z amandmajem je določeno, da se pobuda za razpis

glasovanja o odpoklicu župana lahko poda enkrat v mandatu in sicer najprej po preteku dvanajst mesecev od dneva nastopa mandata in najkasneje šestnajst mesecev pred potekom mandatne dobe. Na potrebo po časovni opredelitvi do vložitve pobude, zaradi možnih zapletov pri izpeljavi celotnega postopka, je opozorila tudi zakonodajno – pravna služba.

S predlaganim amandmajem se upošteva večina pripomb v mnenju Zakonodajno-pravne službe glede izvedbe postopka ter jasnosti, določnosti in konsistentnosti določb. Ker je odpravljena krajevna pristojnost v postopku zbiranja podpisov podpore za kandidata za župana, se tudi podpora zahtevi za razpis glasovanja o odpoklicu župana odda tako, da volivec podpiše obrazec za podporo zahtevi za razpis glasovanja o odpoklicu župana osebno pred uradno osebo upravne enote ne glede na kraj prebivališča. Volivec lahko da podporo zahtevi v času, ko teče rok za zbiranje podpisov, v poslovnem času na vseh upravnih enotah in krajevnih uradih upravnih enot.

K 3. členu

Besedilo 3. člena se spremeni tako, da se glasi:

»V 47. členu se za četrtim odstavkom doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»Volivec lahko da svojo podporo zahtevi preko enotnega državnega portala e-uprava z varnim elektronskim podpisom, overjenim s kvalificiranim potrdilom. Za oddajo podpore zahtevi preko enotnega državnega portala e-uprava se uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.«.

Sedanji peti odstavek postane šesti odstavek.«.

Obrazložitev:

Upoštevano je mnenje Zakonodajno-pravne službe: za besedilom »varni elektronski podpis« se doda besedilo »overjen s kvalificiranim potrdilom«. Ne glede na slednje pa se ta določba ne vnaša v veljavni četrti odstavek 47. člena Zakona o lokalni samoupravi, saj pri oddaji podpore zahtevi za razpis referenduma na omenjen način ne bo šlo za uporabo klasičnega obrazca, temveč za uporabo njegove računalniške verzije (maske), ki bo vsebovala vse potrebne podatke.

K 5. členu

V 5. členu se število »2« nadomesti z besedilom »1. in 2«.

Obrazložitev:

Predlagana sprememba druge alineje 37.a člena veljavnega zakona je del »paketa« predlogov zakonov, ki so v zakonodajnem postopku in katerih temeljni cilj je tako zaostritev pogojev za pridobitev določene javne funkcije kot tudi razlogov za prenehanje določene javne funkcije ter hkrati izenačitev teh pogojev oziroma razlogov za opravljanje javnih funkcij. Vprašanje se ureja celovito in enotno za vse voljene funkcionarje na državnem in lokalnem nivoju, besedilo pa se prilagaja predlaganim spremembam v preostalih zakonih. Zato se bo za uveljavitev nove ureditve zakon pričel uporabljati šele po naslednjih lokalnih volitvah.

Poslanska skupina Stranke modernega centra

Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije

Poslanska skupina Socialnih demokratov