



Številka: 111-02/19-3/

Datum: 23. 12. 2019

Na podlagi prvega odstavka 27. člena Poslovnika državnega zbora je Zakonodajno-pravna služba pripravila

M N E N J E

o predlogu Zakona o spremembah Zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov (ZPSDP-C), druga obravnava, EPA 862-VIII.

Zakonodajno-pravna služba (ZPS) je predlog zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo Republike Slovenije, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika.

K Predlogu zakona ima ZPS splošno pripombo glede naslova. Predlog zakona ima naslov Zakon o spremembah zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov, pri čemer vsebuje eno spremembo (črtanje 2. člena veljavnega Zakona o višini povračil stroškov in nekaterih drugih prejemkov (Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01 in 40/12 – ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZPSDP) in eno dopolnitev (nov drugi odstavek v 1. členu veljavnega ZPSDP). Glede na to je potrebno naslov spremeniti tako, da ustreza vsebini, in sicer Zakon o spremembi in dopolnitvi zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov, kar bo ZPS naredila v končni redakciji pred objavo v Uradnem listu Republike Slovenije.

K posameznim členom pa ima naslednje pripombe:

K 1. členu

Ta člen ima le en odstavek in zato ni označen z zaporedno številko v oklepaju. Pri členih, ki imajo le en odstavek, je pri dodajanju odstavkov najprej treba označiti ta odstavek.¹

Poleg tega je treba opozoriti na neustrezno uporabo besede »velja« v novem drugem odstavku 1. člena ZPSDP. Ta beseda se nanaša na višino povračil stroškov in drugih prejemkov, ki jih določa ZPSDP. Ta višina velja v vsakem primeru, tudi če kolektivna pogodba določa drugačno višino, saj je del veljavnega zakon. Ta višina pa se ne uporablja, kadar in v koliko kolektivna pogodba na ravni dejavnosti določa drugače.

¹ Nomotehnične smernice, tretja, spremenjena in dopolnjena izdaja, Službe vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Ljubljana, 2018, stran 84, robna št. 147.



Zato je treba v tej določbi namesto besede »velja« uporabiti besedo »uporablja« in dodati potrebne smiselne prilagoditve ostalega besedila tega odstavka.

K 3. členu

Prvi odstavek 154. člena Ustave določa, da predpis začne veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem drugače določeno. Iz prakse Ustavnega sodišča RS (glej npr. odločitev v zadevi U-I-98/94) izhaja, da zakonodajalec ni povsem svoboden pri določanju roka uveljavitve predpisa (*vacatio legis*), pač pa lahko stori le takrat, kadar razlogi v splošnem interesu narekujejo takojšnjo uveljavitev (npr., ko obstojijo okoliščine, zaradi katerih bi bil lahko ogrožen pričakovani učinek predpisa, če bi bil uveljavljen z ustavno določenim petnajstdnevnim rokom uveljavitve). Predlog zakona ne navaja nobenih razlogov za tako skrajšanje roka uveljavitve, zato ni mogoče oceniti, ali je skladen s 154. členom Ustave.

Sekretarka
mag. Metoda Hrovat Pirnat, l.r.

Nataša Voršič
vodja

Poslano:

- Odboru za delo, družino, socialne zadeve in invalide